

## Selon plusieurs chercheurs, la démocratie participative est confrontée à plusieurs défis (ibid.)

1. La participation ne se décrète pas encore plus qu'en elle est "top down". Pour l'instant le constat est qu'elle reste limitée, notamment à certains acteurs et que certaines catégories de population restent à l'écart.
2. L'échelle territoriale de participation. Celle de proximité fonctionne le mieux. Des processus à plus grande échelle sont expérimentés sans réels succès.
3. Le risque d'instrumentalisation des citoyens par des dispositifs institutionnels est très présent. Comment gérer ce rapport entre mouvements citoyens et dispositifs participatifs institutionnalisés ? Comment gérer les risques d'instrumentalisation ? De cooptation ? Quelle est la place des associations là dedans ?
4. Une question qui revient souvent aussi est celle de l'efficacité. Il reste encore beaucoup de freins à lever sur la défiance par rapport au savoir citoyen et aux effets des dispositifs participatifs. Pourtant des chercheurs ont mis en évidence les effets positifs de la participation citoyenne notamment sur des questions de gestion (Nez, 2010)<sup>1</sup>.

Bacqué et Sintomer (2011) proposent six idéaux-types permettant de comparer la mosaïque participative :

1. **La démocratie participative, au sens restreint du terme,** " peut-être caractérisée comme une combinaison des structures classiques de la démocratie représentative avec des procédures de démocratie directe ou semi-directe dotées d'un pouvoir décisionnel et pas simplement consultatif (...) ce modèle implique l'articulation de dynamiques bottom-up et top-down et une politique d'inversion des priorités sociales appuyées sur la structure participative."
2. **La démocratie de proximité** est une déclinaison le plus souvent de la démocratie représentative en se restreignant à la consultation des populations locales. L'échelon le plus favorable est le micro-local et les procédures consultatives concernent le plus

---

<sup>1</sup>Nez, H, 2010, *Les savoirs citoyens dans l'urbanisme participatif. Regards croisés sur les expériences de Paris et Cordoue*, thèse de doctorat en sociologie, Université de Paris-VIII/Universidad Autonoma de Barcelona, Paris, Barcelone.



souvent des travaux d'aménagement du territoire. Les effets sociaux restent marginaux.

3. **La modernisation participative** est un modèle de participation qui la cantonne à un rôle instrumental au service de la modernisation de l'action publique. Elle représente un volet dans un projet plus global. Le pouvoir des citoyens est souvent consultatif mais l'effet peut être significatif sur l'efficacité des services.
4. **Le partenariat public-privé** "vise à introduire des porte-parole des citoyens dans des dispositifs dont ils étaient autrefois exclus. Associations et citoyens restent dans un rôle secondaire".
5. **Le développement communautaire** "vise à ce que les citoyens impliqués ne participent pas seulement à la prise de décision mais qu'ils contribuent à la réalisation des projets adoptés, à travers des ONG et des organisations communautaires. Il se base sur l'empowerment des participants, mettent en particulier l'accent sur les membres des groupes les plus démunis."
6. **Le modèle néo-corporatiste** "rassemble tous les secteurs organisés de la société autour de l'État. Les dispositifs ainsi conçus peuvent être dotés d'un pouvoir non négligeable. (...) principalement autour des questions environnementales qu'ils se développent aujourd'hui, les Agenda 21 locaux et le Grenelle de l'environnement n'en étant que les concrétisations les plus connues."
- 7.

Pour Bernard Jouve, la question participative entre clairement dans le périmètre de la problématique de la gouvernance urbaine, en particulier à travers « l'émergence d'une société civile plus organisée politiquement et demandant une valorisation de la démocratie participative dans les processus décisionnels » (Jouve, 2003). **Ses travaux sur l'empowerment se sont aussi intéressés « au transfert de ressources politiques et de capacité d'organisation » de l'État vers la société civile** (Jouve, 2006).



*Fiche concept : Citoyenneté active et démocratie participative*

2016-1-FR01-KA202-023941